



**Контрольно-счетная
палата**

Мурманской области

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016

тел. 45-78-59

телефакс (8152) 45-80-00

e-mail: audit@kspmo.ru

от 13.12.2019 № 06-02/625

на № _____ от _____

Директору
Государственного областного
казенного учреждения «Апатитский
межрайонный центр социальной
поддержки населения»

Н.Н. Викуловской

О направлении акта проверки

Уважаемая Нина Николаевна!

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» направляем акт проверки от 13 декабря 2019 года, составленный при проведении контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, иным категориям граждан в соответствии с Законом Мурманской области «О государственной социальной помощи в Мурманской области».

В течение семи рабочих дней со дня получения акта Вами могут быть представлены пояснения и замечания.

Приложение: акт проверки с приложениями на 17 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

С уважением,

Е.В. Кашапова

АКТ ПРОВЕРКИ

г. Апатиты
Мурманской области

«13» декабря 2019 года

На основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 13 ноября 2019 года № 37 в соответствии с пунктом 2.4 раздела II плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2019 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 17 декабря 2018 года (протокол № 30), в рамках контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, иным категориям граждан в соответствии с Законом Мурманской области «О государственной социальной помощи в Мурманской области» в период с 25 ноября 2019 года по 13 декабря 2019 года проведена проверка в государственном областном казенном учреждении «Апатитский межрайонный центр социальной поддержки населения».

Проверка проведена инспектором Контрольно-счетной палаты Мурманской области Евтюхиным Е.Е. (удостоверение на право проведения проверки от 15 ноября 2019 года № 910/41).

Настоящая проверка проведена выборочным методом проверки представленных документов.

Проверкой установлено следующее.

1. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Государственное областное казенное учреждение «Апатитский межрайонный центр социальной поддержки населения» (далее – ГОКУ «Апатитский ЦСПН», Учреждение) создано путем изменения типа учреждения в соответствии с распоряжением Правительства Мурманской области от 16.08.2011 № 285-РП в целях оказания государственных услуг, выполнения работ и исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, Мурманской области полномочий Министерства труда и социального развития Мурманской области (далее - Министерство), финансовое обеспечение деятельности которого, осуществляется за счет средств областного бюджета на основании бюджетной сметы.

Обслуживаемая территория г. Апатиты с подведомственной территорией, г. Кировск с подведомственной территорией.

Согласно пункту 3.1 Устава ГОКУ «Апатитский ЦСПН», утвержденного приказом Министерства социального развития Мурманской области от 23.07.2015 № 353 и согласованного письмом Министерства имущественных

отношений Мурманской области от 28.07.2015 № 19-03/3737-ВС (далее – Устав), предметом и основными целями деятельности учреждения является предоставление населению на обслуживаемой территории государственной социальной помощи, мер социальной поддержки, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и иных выплат социального характера в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области.

Для реализации предмета и основных целей деятельности, предусмотренных Уставом учреждение оказывает государственные услуги в числе которых:

- предоставление малоимущим семьям, в том числе имеющим детей, и малоимущим одиноко проживающим гражданам государственной социальной помощи в виде адресной государственной социальной помощи (пункт 3.2.1 Устава);

- предоставление неработающим пенсионерам региональной социальной доплаты к пенсии (пункт 3.2.3 Устава);

Учреждение помимо оказания государственных услуг осуществляет в установленном законодательством порядке:

- проведение мониторинга ситуации в сфере социальной защиты населения и составление социальных паспортов отдельных категорий граждан (пункт 3.2.40 Устава);

- информационное взаимодействие с заинтересованными учреждениями (организациями) на основании соглашений о проведении совместных мероприятий по обмену информацией в целях предоставления гражданам мер социальной поддержки (пункт 3.2.44 Устава).

Должностными лицами ГОКУ «Апатитский ЦСПН» в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи:

- директор – Викуловская Нина Николаевна;
- заместитель директора – Шишкарева Наталья Георгиевна;

- с правом второй подписи:

- главный бухгалтер – Щербакова Оксана Валерьевна;
- заместитель главного бухгалтера – Иванова Анна Ивановна.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) – 5101110457.
Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) – 1095101000620.

Адрес местонахождения: 184209, Мурманская область, г. Апатиты, пл. Ленина 1.

2. Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, иным категориям граждан, предусмотренным Законом Мурманской области «О государственной социальной помощи в Мурманской области».

В 2018 году на реализацию Закона Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-ЗМО «О государственной социальной помощи в Мурманской области» (далее – Закон № 549-01-ЗМО) в части предоставления региональной доплаты к пенсии и адресной социальной помощи Министерством доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до Учреждения общим объемом 116 898 547,0 рублей, в том числе на выплату:

- региональной доплаты к пенсии в сумме 101 749 860,0 рублей;
 - за счет средств федерального бюджета – 40 481 500,0 рублей;
 - за счет средств областного бюджета – 61 268 360,0 тыс. рублей;
- адресной социальной помощи – 15 148 687,0 рублей.

Изменения в 2018 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств представлено в приложении № 1.

В 2019 году Министерством по состоянию на 30.09.2019 доведены * бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до Учреждения общим объемом 135 540 303,46 рублей, в том числе на выплату:

- региональной доплаты к пенсии в сумме 120 391 616,46 рублей;
 - за счет средств федерального бюджета – 55 047 300,0 рублей;
 - за счет средств областного бюджета – 65 344 316,46 рублей;
- адресной социальной помощи – 15 148 687,0 рублей.

Изменения в 2019 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств представлено в приложении № 2.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотренных на выплату региональной доплаты к пенсии к 2018 году составило 18,3 %.

Бюджетные ассигнования в 2019 году, предусмотренные на выплату адресной социальной помощи в сравнении с 2018 годом не изменились.

Исполнение бюджетных назначений в 2018 году составило 101 683 284,17 рублей на выплату:

- региональной доплаты к пенсии в сумме 86 535 120,62 рублей, что составляет 85% от объема утвержденных бюджетных назначений:
 - за счет средств федерального бюджета – 34 214 344,42 рублей или 39,5 % общего объема выплат региональной доплаты к пенсии;
 - за счет средств областного бюджета – 52 320 776,20 рублей или 60,5 % общего объема выплат (региональная социальная доплата к пенсии – 52 266 534,84 рублей; услуги связи – 54 241,36 рублей);
- адресной социальной помощи – 15 148 163,55 рублей (адресная социальная помощь – 15 148 137,0 рублей; услуги связи 26,55 рублей).

Исполнение бюджетных назначений за 9 месяцев 2019 года составило рублей на выплату:

- региональной доплаты к пенсии в сумме рублей, что составляет ___% от объема утвержденных бюджетных назначений:

- за счет средств федерального бюджета – 45 953 790,60 рублей или 83,5 % общего объема выплат региональной доплаты к пенсии;

- за счет средств областного бюджета – 23 948 404,55 рублей или 75 % от общего объема выплат (региональная социальная доплата к пенсии – 23 911 020,07 рублей; услуги связи – 37 384,48 рублей);

- адресной социальной помощи – 11 373 670,97 рублей или (адресная социальная помощь – 11 373 670,97 рублей; услуги связи 0,0 рублей).

2.1. Достоверность предоставленных главному распорядителю средств областного бюджета отчетов о расходах, связанных с предоставлением региональной социальной доплаты к пенсии и адресной социальной помощи.

Расчеты о начислении и выплате региональной социальной доплаты к пенсии и адресной социальной помощи ведутся в автоматизированной электронной системе «Электронный социальный регистр населения Мурманской области» (АСУПД «Тула») зарегистрированной в «Едином реестре государственных информационных систем Мурманской области».

Региональная социальная доплата к пенсии.

Отчет о произведенных кассовых расходах бюджетов субъектов РФ, связанных с обеспечением расходов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии (далее – Отчет) представлялся ГОКУ «Апатитский ЦСПН» в Министерство ежеквартально до 10 числа месяца следующего за отчетным кварталом по форме утвержденной в приложении 24 к приказу Министерства от 19.09.2016 № 609.

Согласно данным Отчета в 2018 году расходы составили в сумме 86 535 120,62 рублей, в том числе:

- на доплату 86 480 879,26 рублей;
- услуги связи составили 54 241,36 рублей.

Согласно данным Отчета за 9 месяцев 2019 года расходы составили в сумме 69 902 195,15 рублей, в том числе:

- на доплату 69 864 810,67 рублей;
- услуги связи составили 37 384,48 рублей.

Согласно ежемесячной информации о расходовании финансовых средств на предоставление региональной социальной доплаты к пенсии, представленной ГОКУ «Апатитский ЦСПН» Министерству, среднемесячная численность получателей региональной социальной доплаты к пенсии в 2018 году составила 1922 человек (1922,25).

Расчетно, средняя сумма расходов на 1 выплату (за 1 месяц на 1 человека) составила 3 751,47 рублей (86 535 120,62 рублей / 1922,25/12 мес.), из них средний размер региональной социальной доплаты к пенсии, без учета почтовых расходов – 3749,11 рублей (86 480 879,26 рублей / 1922,25 / 12 мес.).

Адресная социальная помощь.

На основании приказа Министерства от 01.03.2018 № 85 «О внесении изменений в приказ Министерства социального развития Мурманской области от 19.09.2016 № 609» ГОКУ «Апатитский ЦСПН» ежемесячно предоставляет в Министерство «Сведения о расходовании средств на оказание адресной государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам».

Согласно «Информации о предоставлении адресной государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам» на 01.01.2019 адресная социальная помощь оказана 1 223 получателям, в том числе 1 066 малоимущим семьям и 157 малоимущим одиноко проживающим гражданам на общую сумму 15 148 163,53 рублей.

По состоянию на 01.10.2019 г. адресная социальная помощь оказана 928 получателям, в том числе 814 малоимущим семьям и 114 малоимущим одиноко проживающим гражданам на общую сумму 11 373 670,97 рублей.

2.2. Соблюдение «Правил обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты» утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.11.2009 № 553-ПП.

Согласно пункту 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации *критерии нуждаемости*.

Законом Мурманской области от 28.09.2009 № 1137-01-ЗМО «О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Величина установленного размера прожиточного минимума пенсионера в 2018 году составила 12 523 рубля, в 2019 году 12 674 рублей.

Согласно статье 1 Закона Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-ЗМО «О государственной социальной помощи в Мурманской области» (далее – Закон № 549-01-ЗМО) региональной социальной доплатой к пенсии является предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с Законом Мурманской области «О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии».

В соответствии со статьей 10.5 Закона № 549-01-ЗМО финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии, включая финансовое обеспечение оплаты почтовых услуг по организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет средств областного бюджета и иных межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций, субсидий и субвенций), предоставляемых из федерального бюджета бюджету Мурманской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.11.2009 № 915 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии» объем иных межбюджетных трансфертов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии не должен составлять менее 5 процентов и более 75 процентов общего объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в 2018 году средства федерального бюджета на предоставление социальной региональной доплаты к пенсии в общем объеме бюджетных ассигнований по предоставлению социальной региональной доплаты к пенсии на 2018 год области составили 39,7 %.

Постановлением Правительства Мурманской области от 27.11.2009 № 553-ПП утверждены Правила обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты.

При расчете региональной социальной доплаты к пенсии ГОКУ «Апатитский ЦСПН» использовало сведения о суммах назначенной и выплаченной пенсии получателей, полученную в рамках соглашения № 91 от 21.04.2011 о предоставлении информации для оказания государственной социальной помощи, предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Мурманской области, заключенного Министерством с государственным учреждением - Отделением Пенсионного фонда РФ по Мурманской области.

Порядок предоставления государственной услуги «Предоставление неработающим пенсионерам региональной социальной доплаты к пенсии до величины прожиточного минимума» регулировался административным регламентом, утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 28.02.2013 № 96 (действовал до 10.10.2018 г) и от 11.10.2018 № 453.

Выборочной проверкой 50-ти личных дел получателей региональной социальной доплаты к пенсии *нарушений* Правил обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты *не установлено*.

Документы представлены получателями в объеме, предусмотренном пунктом 2.5, 2.6 Правил обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты.

Перерасчет размера выплаты производился при увеличении размера прожиточного минимума пенсионера с 1 января 2018 и 2019 годов, увеличении размера пенсии 1 января 2018 года, 1 января 2019 года, а при наличии у получателя права на ежемесячную денежную выплату (федеральный уровень) - ежемесячно.

Однако, в связи с внесением Законом Мурманской области от 26.04.2019 N 2358-01-ЗМО изменений в Закон № 549-01-ЗМО, связанных с определением размера региональной социальной доплаты к пенсии, Учреждением произведен перерасчет региональной социальной доплаты к пенсии, выплачиваемой в 2019 году, без учета индексации (корректировки) размеров денежных выплат, перечисленных в абзацах втором, пятом и шестом пункта 2 статьи 10.1 Закона № 549-01-ЗМО.

Заявления со всеми необходимыми документами регистрировались в «Журнале регистрации заявлений по РСДП», в котором отражена информация о заявителе, а также о принятом решении об установлении (отказе) социальной доплаты к пенсии с указанием размера выплаты, что соответствует пункту 2.7 постановления Правительства Мурманской области от 27.11.2009 № 553-ПП «О правилах обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты».

Судебных разбирательств по данному виду выплат в 2018-2019 годах не было.

2.3 Соблюдение «Порядка предоставления адресной государственной социальной помощи гражданам, оказавшимся в экстремальной или трудной жизненной ситуации», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 10.07.2009 № 308-ПП (далее постановление Правительства Мурманской области от 10.07.2009 № 308-ПП).

В проверяемом периоде адресная государственная социальная помощь гражданам, оказавшимся в экстремальной или трудной жизненной ситуации на основании постановления Правительства Мурманской области от 10.07.2009 № 308-ПП ГОКУ «Апатитский ЦСПН» не назначалась, в виду отсутствия обращений и заявлений граждан, оказавшихся в экстремальной или трудной жизненной ситуации.

Предоставление адресной государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в ГОКУ «Апатитский ЦСПН» в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Законом № 549-01-ЗМО и «Административным регламентом Министерства труда и социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам адресной государственной социальной помощи», утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 19.02.2013 № 68 (действовал до 10.10.2018 г) и от 11.10.2018 № 453 (далее - «Административные регламенты по предоставлению государственной услуги»).

Выборочной проверкой 40 личных дел получателей адресной государственной социальной помощи в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, находящихся в личных делах получателей соответствует перечню документов, предусмотренных пунктом 2.6.1. «Административных регламентов по предоставлению государственной услуги».

В личных делах получателей находятся документы:

а) письменное заявление от себя лично (для одиноко проживающих граждан) или от имени семьи о назначении адресной помощи;

б) о составе семьи и фактах совместного или раздельного проживания и ведения хозяйства членами семьи;

в) о доходах всех членов семьи (гражданина) за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления, и наличии принадлежащего им (ему) на праве собственности имущества.

Сведения о всех видах социальных выплатах семьям (гражданам), полученных в государственных областных учреждениях центра занятости населения Мурманской области запрашивались ГОКУ «Апатитский ЦСПН» на основании Соглашения № 01 от 19.04.2011 заключенного Министерством с Управлением государственной службы занятости Мурманской области.

Все заявления о назначении адресной помощи внесены в Журнал регистрации заявлений о назначении адресной помощи.

В соответствии со статьей 5 Закона № 549-01-ЗМО и пунктом 1.2.2. Административных регламентов по предоставлению государственной услуги получателями адресной государственной социальной помощи являлись малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имели среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной Правительством Мурманской области в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Расчет среднедушевого дохода и учет доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, производился в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ).

Так, при назначении адресной государственной социальной помощи Бойцовой Валерии Михайловне на период с 01.08.2019 по 31.12.2019 в качестве документа, подтверждающего величину полученных доходов использована декларация по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности за 2 квартал 2019 года. Бойцова Валерия Михайловна зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя и осуществляет оказание бытовых услуг на территории города Апатиты. Величина полученного дохода Бойцовой В.М. за май, июнь и июль 2019 года определена ГОКУ

«Апатитский ЦСПН» как величина базовой доходности в месяц в размере 7 500 рублей умноженной на корректирующие коэффициенты $K_1 = 1,915$ и $K_2 = 0,690$. Таким образом, величина полученного дохода за месяц составляет 9910,12 рублей ($7500 * 1,915 * 0,690$).

Базовая доходность установлена пунктом 3 статьи 346.29 и используется исключительно для расчета подлежащего к уплате единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Она не отражает реальный уровень дохода индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность, облагаемой единым налогом на вмененный доход. Однако действующее законодательство, регулирующее порядок расчета среднедушевого дохода и учета доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества в целях предоставления адресной государственной социальной помощи не содержит каких-либо норм, устанавливающих порядок определения доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Согласно статье 7 Закона № 549-01-ЗМО размер адресной государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Мурманской области, определялся в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и одной третьей совокупного дохода членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

На основании предоставленных данных личных дел граждан в целях оценки уровня предоставляемой помощи проверкой определены соотношения среднедушевого дохода семьи к величине прожиточного минимума до и после назначения выплаты в разрезе муниципальных образований (таблицы №1 и № 2).

Таблица № 1

2018 год

рублей

Показатель	№ строки	г. Апатиты с подведомственной территорией	г. Кировск с подведомственной территорией
Средняя величина прожиточного минимума семьи, рублей	1	47 133,36	48 101,89
Среднедушевой доход семьи, рублей	2	29 002,09	31 503,86
Снижение доходов семьи от прожиточного минимума, Стр.2/Стр.1, %	3	-38,47 %	-34,51%
Средняя величина назначаемой АГСЦ, рублей	4	2 347,33	2 677,56
Снижение доходов семьи от прожиточного минимума с учетом АГСЦ, Стр.2 + Стр.4)/Стр.1, %	5	-33,49 %	-28,94 %
Сокращение разрыва после назначения АГСЦ,%	6	4,98 %	5,57 %
Средняя численность семей, которым назначена АГСЦ, чел.	7	3,14	3,20

Количество заявлений граждан, по результатам рассмотрения которых назначена АГСП за 2018 год	8	1352	553
--	---	------	-----

Показатель	2019 год		рублей
	№ строки	г. Апатиты с подведомственной территорией	г. Кировск с подведомственной территорией
Средняя величина прожиточного минимума семьи, <i>рублей</i>	1	50 945,20	54 538,11
Среднедушевой доход семьи, <i>рублей</i>	2	30 791,01	36 308,8
Снижение доходов семьи от прожиточного минимума, <i>Стр.2/Стр.1, %</i>	3	- 39,56 %	- 33,42 %
Средняя величина назначаемой АГСП, <i>рублей</i>	4	2 224,97	2 403,56
Снижение доходов семьи от прожиточного минимума с учетом АГСП, <i>Стр.2 + Стр.4)/Стр.1, %</i>	5	-35,19 %	- 29,02 %
Сокращение разрыва после назначения АГСП,%	6	4,37 %	4,41 %
Средняя численность семей, которым назначена АГСП, чел.	7	3,13	3,32
Количество заявлений граждан, по результатам рассмотрения которых назначена АГСП за 11 месяцев 2019 года	8	1 136	483

Из представленной информации следует, что на территории г. Апатиты с подведомственной территорией в 2018 году средняя величина прожиточного минимума на 368,53 рублей ниже, чем в г. Кировск с подведомственной территорией

Средняя величина назначаемой АГСП для жителей г. Кировска немного выше чем для жителей г. Апатиты с подведомственной территорией и составляет 2 677,56 рублей.

Среднедушевые доходы семьи в г. Апатиты с подведомственной территорией и в г. Кировск с подведомственной территорией составляют 29 002,09 рублей и 31 503,86 рублей, что ниже прожиточного минимума на 38,47 % и 34,51 % соответственно.

Количество заявлений граждан, по результатам рассмотрения которых назначена АГСП в 2018 году составило 1352 человек и 553 человек соответственно.

В 2019 году средняя величина прожиточного минимума семьи на территории г. Апатиты с подведомственной территорией составила 50 945,20 рублей, что выше в сравнении с 2018 годом на 3 811,84 рублей или на 8,1 %.

Средняя величина прожиточного минимума семьи на территории г. Кировск с подведомственной территорией составила 54 538,11 рублей, что выше в сравнении с 2018 годом на 6 436,22 рублей или на 13,4 %.

Среднедушевые доходы семьи в г. Апатиты с подведомственной территорией и в г. Кировск с подведомственной территорией составили 30 791,01

рубль и 36 308,8 рублей, что выше в сравнении с 2018 годом на 6,1 % и 15,3 % соответственно.

Средняя величина назначаемой АГСП для жителей г. Апатиты с подведомственной территорией составляет 2224,97 рублей, что ниже на 5,21 % в сравнении с 2018 годом. Средняя величина назначаемой АГСП для жителей г. Кировска с подведомственной территорией составила 2 403,56 рублей, что ниже на 10,2 % в сравнении с 2018 годом.

Таким образом, на фоне растущих среднедушевых доходов семьи и величины прожиточного минимума семьи наблюдается снижение размера предоставляемой адресной социальной помощи.

Между тем, как показал анализ, назначаемые выплаты АГСП практически не влияют на уровень доходов семьи и не сокращают существующий разрыв между величиной прожиточного минимума и среднедушевым доходом семьи.

Так в 2018 году сокращение существующего разрыва между величиной прожиточного минимума и среднедушевым доходом семьи составило:

- по г. Апатиты с подведомственной территорией – 4,98 %;
- по г. Кировск с подведомственной территорией – 5,57 %.

В 2019 году сокращение существующего разрыва между величиной прожиточного минимума и среднедушевым доходом семьи составил:

- по г. Апатиты с подведомственной территорией – 4,37 %;
- по г. Кировск с подведомственной территорией – 4,41 %, т.е. ниже чем в 2018 году.

2.4 Соблюдение «Порядка назначения адресной государственной социальной помощи на основании социального контракта», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 01.08.2013 № 435-ПП.

Предоставление адресной государственной социальной помощи на основании социального контракта в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Законом № 549-01-ЗМО.

Порядок назначения адресной государственной социальной помощи на основе социального контракта установлен постановлением Правительства Мурманской области от 01.08.2013 № 435-ПП (далее – Порядок № 435-ПП).

Согласно данным ГОКУ «Апатитский ЦСПН» в 2018 году заключен 21 социальный контракт, за 9 месяцев 2019 – 15 социальных контрактов.

Проверкой 36-ти личных дел получателя адресной государственной социальной помощи на основании социальных контрактов в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Проверка показала, что условия назначения адресной государственной социальной помощи на основании социального контракта, предусмотренные пунктом 2 Порядка № 435-ПП соблюдались, социальная помощь назначалась:

- малоимущей семье, имеющей в своем составе неработающих трудоспособных членов семьи, постоянно проживающим в Мурманской области, которые имели среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума,

установленного в Мурманской области для соответствующих социально-демографических групп населения;

- при согласии заявителя и всех совершеннолетних членов семьи;
- при отсутствии в составе малоимущей семьи совершеннолетних членов трудоспособного возраста, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей;
- при неполучении гражданином (членом семьи) выплат на содействие самозанятости и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Расчет среднедушевого дохода и учет доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, производился в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ.

Содержание социальных контрактов соответствовало требованиям пункта 2 статьи 8.1. Закона Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-ЗМО и предусматривало:

- предмет социального контракта;
- права и обязанности граждан и уполномоченного органа при оказании адресной государственной социальной помощи;
- виды и размер адресной государственной социальной помощи;
- порядок оказания адресной государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- срок действия социального контракта;
- порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

Согласно пункту 3 статьи 8.1 Закона № 549-01-ЗМО к социальному контракту прилагалась программа социальной адаптации, которая предусматривала обязательные для реализации получателями адресной государственной социальной помощи мероприятия.

Документы необходимые для назначения адресной государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона № 549-01-ЗМО и пунктами 3.1.-3.5. Порядка № 435-ПП на основании социального контракта представлялись в полном объеме.

Регистрация заявлений в соответствии с пунктом 3.2. Порядка № 435-ПП осуществлялась в Журнале учета заявлений граждан, обратившихся для заключения социального контракта о взаимных обязательствах.

Размер ежемесячного социального пособия на период действия социального контракта в соответствии с пунктом 4.2. Порядка № 435-ПП определялся в пределах разницы между величиной прожиточного минимума малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина), определяемой с учетом величин прожиточных минимумов, установленных Правительством Мурманской области для соответствующих социально-демографических групп населения, и совокупным доходом малоимущей семьи (доходом малоимущего одиноко проживающего гражданина).

Основные результативные показатели, позволяющие дать оценку эффективности оказания государственной социальной помощи на основании

социального контракта за отчетный год отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1 – соцконтракт «Сведения об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации» утвержденной Приказом Росстата от 30.07.2013 № 297.

Форма № 1 – соцконтракт предоставляется по итогам года не позднее 20 февраля после отчетного периода.

К проверке представлена названная форма за 2018 год, согласно которой получатели государственной помощи характеризуются по ряду показателей, в том числе по месту проживания, по социально-демографическому составу семьи, по экономической активности граждан, по половозрастным группам населения.

Согласно отчетным данным, все получатели адресной государственной социальной помощи являются малоимущими гражданами, основная часть которых (98,1%) проживает в городской местности.

Все семьи имеют в своем составе неработающих лиц трудоспособного возраста. Из числа получателей государственной социальной помощи молодежь в возрасте 16-30 лет составляет 16,9%.

В целях оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2018-2019 годах проверкой проанализированы достигнутые результаты получателей социальной помощи в рамках установленных для них программ адаптации с ожидаемыми результатами (конечной целью) социальных контрактов.

Как показала проверка, конечной целью социальных контрактов является официальное трудоустройство, либо выход на самообеспечение (в случае развития личного подсобного хозяйства).

При невыполнении условий социального контракта и (или) программы адаптации контракт признается неэффективным.

Вместе с тем, в отдельных случаях, гражданином могут быть выполнены все условия программы адаптации, но трудоустроиться самостоятельно либо с помощью центров занятости он не может по независящим от него причинам.

Такие случаи в рамках действующего законодательства не признаются объективными, а средства, выплаченные гражданину в виде пособия, возмещаются им уполномоченному органу в добровольном порядке либо взыскиваются в судебном порядке.¹

Информация о заключенных социальных контрактах в проверяемом периоде представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Показатель	Всего	Апатиты с подведомственной территорией	Кировск с подведомственной территорией
Количество заключенных социальных контрактов, всего	36	22	14
из них признанных неэффективными	7	5	2

¹ Пункт 4.7 Постановления от 01.08.2013 № 435-ПП

Получатели АГСП, желающие трудоустроиться на постоянную работу, чел., из них:	36	22*	14
трудоустроено по бессрчному трудовому договору, чел.	24	14	10
трудоустроено по договору ГПХ, срочному трудовому договору	3	1	2

* по двум социальным контрактам срок исполнения не наступил

Все получатели адресной государственной социальной помощи, выполняющие программу адаптации, имели желание трудоустроиться с целью получения постоянного источника дохода и выхода из трудной жизненной ситуации.

Из 36 соискателей работы трудоустроились на условиях бессрчного трудового договора 24 человек (66,7%).

Трое человек получили работу срочного характера в рамках договоров гражданско-правового характера, при этом, права на повторное заключение социального контракта для назначения адресной государственной помощи они не имеют.²

Таким образом, проверкой отмечаются основные проблемы, возникающие в ходе исполнения социальных контрактов:

- отсутствие рабочих мест для неквалифицированных кадров, кроме того, рабочих мест, подходящих соискателям по квалификации, здоровью недостаточно;

- получатели адресной помощи устраиваются на работу в рамках гражданско-правовых договоров, к которым относятся договора подряда, возмездного оказания услуг, что ухудшает положение работника по сравнению с лицом, работающим по трудовому договору в силу срочности таких договоров, отсутствию определенных социальных гарантий;

- отдельные граждане не в состоянии выполнить программу адаптации в полном объеме (как правило, к ним относятся граждане, имеющие вредные привычки, лица, вернувшиеся из мест лишения свободы, неработающие длительное время граждане).

Так, например, с одиноко проживающим гражданином, имеющим непогашенную судимость, заключен социальный контракт. Программа адаптации предусматривала трудоустройство данного гражданина и выделение денежных средств на приобретение одежды и обуви. Документы, подтверждающие целевое использование средств адресной социальной помощи предоставлены заявителем в полном объеме, однако трудоустроиться до настоящего времени ему не удалось по причине имеющейся не погашенной судимости. Из 11-ти направлений, выданных ему центром занятости населения г. Апатиты, работодателем дан отрицательный отказ.

² Пункт 4.8 Постановления № 435-ПП

По заключенным социальным контрактам, исполнение которых признано не эффективным, направлены требования о возврате предоставленных средств адресной государственной социальной помощи.

Приложения на 2 л в 1 экз.

Инспектор Контрольно-счетной
палаты Мурманской области



Е.Е.Евтюхин

Изменения в 2018 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств

Наименование выплаты	Целевая статья	Вид расхода а	Бюджетные ассигнования на 01.01.2018	Лимиты бюджетных обязательств на 01.01.2018	Бюджетные ассигнования на 07.02.2018	Бюджетные ассигнования на 19.04.2018	Лимиты бюджетных обязательств на 31.12.2018	Изменение бюджетных ассигнований	Изменение лимитов бюджетных обязательств
1	2	3							
Выплата региональной доплаты к пенсии (за счет средств федерального бюджета)	0320551530	300	0,00	0,00	40 481 500,00	40 481 500,00	40 481 500,00	40 481 500,00	40 481 500,00
Услуги связи	0320551530	200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	0320551530	300	0,00	0,00	40 481 500,00	40 481 500,00	40 481 500,00	40 481 500,00	40 481 500,00
Выплата региональной доплаты к пенсии (за счет средств областного бюджета)	0320513010		101 737 100,00	101 737 100,00	101 737 100,00	61 268 360,00	61 268 360,00	-40 468 740,00	-40 468 740,00
Услуги связи	0320513010	200	60 000,00	60 000,00	60 000,00	72 760,00	72 760,00	12 760,00	12 760,00
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	0320513010	300	101 677 100,00	101 677 100,00	101 677 100,00	61 195 600,00	61 195 600,00	-40 481 500,00	-40 481 500,00
ИТОГО по региональной доплате к пенсии			101 737 100,00	101 737 100,00	142 218 600,00	101 749 860,00	101 749 860,00	12 760,00	12 760,00
Расходы на выплату адресной государственной социальной помощи	0320513010		15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	0,00	0,00
Услуги связи	0320513010	200	550,00	550,00	550,00	550,00	550,00	0,00	0,00
Пособия по социальной помощи населению	0320513010	300	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	0,00	0,00
ВСЕГО			116 885 787,00	116 885 787,00	157 367 287,00	116 898 547,00	116 898 547,00	12 760,00	12 760,00

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

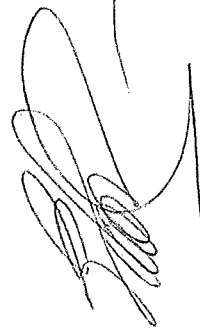


Евтюхин Е.Е.

Изменения в 2019 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств

Наименование выплаты	Целевая статья	Вид расхода	Бюджетные ассигнования на 02.01.2019	Лимиты бюджетных обязательств на 02.01.2019	Лимиты бюджетных обязательств на 30.01.2019	Бюджетные ассигнования на 13.02.2019	Бюджетные ассигнования на 10.06.2019	Бюджетные ассигнования на 13.08.2019	Лимиты бюджетных обязательств на 30.09.2019	Изменение бюджетных ассигнований	Изменение лимитов бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Выплата региональной доплаты к пенсии (за счет средств федерального бюджета)	032051530	200	0,00	0,00	39 205 200,00	39 205 200,00	39 205 200,00	65 344 316,46	65 344 316,46	65 344 316,46	65 344 316,46
Услуги связи	032051530	200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Пенсия, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	032051530	300	0,00	0,00	39 205 200,00	39 205 200,00	39 205 200,00	65 344 316,46	65 344 316,46	65 344 316,46	65 344 316,46
Выплата региональной доплаты к пенсии (за счет средств областного бюджета)	0320515010		92 777 200,00	92 777 200,00	92 777 200,00	53 572 000,00	55 047 300,00	55 047 300,00	55 047 300,00	-37 729 900,00	-37 729 900,00
Услуги связи	0320515010	200	54 500,00	54 500,00	54 500,00	54 500,00	54 500,00	54 500,00	54 500,00	0,00	0,00
Пенсия, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	0320515010	300	92 722 700,00	92 722 700,00	92 722 700,00	53 517 500,00	54 992 800,00	54 992 800,00	54 992 800,00	-37 729 900,00	-37 729 900,00
<i>ИТОГО по региональной доплате к пенсии</i>			<i>92 777 200,00</i>	<i>92 777 200,00</i>	<i>131 982 400,00</i>	<i>92 777 200,00</i>	<i>94 252 500,00</i>	<i>120 391 616,46</i>	<i>120 391 616,46</i>	<i>27 614 416,46</i>	<i>27 614 416,46</i>
Расходы на выплату адресной государственной социальной помощи	0520515010		15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	15 148 687,00	0,00	0,00
Услуги связи	0520515010	200	550,00	550,00	550,00	550,00	550,00	550,00	550,00	0,00	0,00
Пособия по социальной помощи населению	0520515010	300	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	15 148 137,00	0,00	0,00
ВСЕГО			107 925 887,00	107 925 887,00	147 131 087,00	107 925 887,00	109 401 187,00	135 540 503,46	135 540 303,46	27 614 416,46	27 614 416,46

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Евглюхин Е.Е.